

附件 2

四川省（达州市）地方标准  
《达州市农村消防安全管理规范》  
编制说明

标准起草工作组  
2024 年 11 月



## 一、任务来源

为有效改善达州农村地区消防安全条件，指导规范全市农村地区消防安全管理，着力防范化解全市农村地区消防安全风险，推动城乡公共消防事业协调发展，由达州市消防救援支队作为编制单位，承担起草达州市地方标准《达州市农村消防安全管理规范》。

2024年1月，由达州市消防救援支队申请四川省（达州市）地方标准立项，根据《达州市市场监督管理局关于下达2024年度四川省（达州市）地方标准制修订项目立项计划的通知》，批准《达州市农村消防安全管理规范》地方标准的制定。

## 二、制定标准的意义和目的

农村消防安全工作关系农村安全稳定，农村消防治理是国家治理、地方治理的微观基础之一。近年来，随着农村建设步伐加快，农村经济取得长足发展，特别是随着我国胜利脱贫攻坚、全面推进乡村振兴，党中央、国务院以习近平新时代中国特色社会主义思想统领经济社会发展全局，采取一系列重大政策统筹城乡协调发展，农村建设发展更受关注，农村消防工作也迎来难得历史机遇。

达州市作为人口大市、农村大市，居住在农村的人口占50.2%（2020年11月1日数据），农村地区消防安全问题关系到达州市广大农民的生命财产安全和农村的稳定发展，尤其在当前新形势下，加强农村消防安全管理，增强农民消防安全意识，成为当前面临的主要问题，同时也是建设社会主义新农村的重要

举措。

经前期调研，因消防安全组织不健全、消防基础设施建设滞后、村居民消防安全意识不强、农村产业结构不断发展等多种原因，当前达州市农村消防工作整体处于薄弱状况，农村消防工作与农村经济和社会发展不相适应问题日益突出，农村地区火灾多、损失大的状况没有得到根本改善，影响农村经济社会持续健康发展。2018年4月25日凌晨3时左右，达州市达川区大树镇建军村1组一民房发生火灾，造成整栋建筑物坍塌，一家6人死亡；2020年12月13日22时左右，达州市达川区河市镇正街一民房发生火灾，造成一家3人死亡，多栋连片建筑过火受损；2023年9月3日17时左右，达州市渠县土溪镇汉亭村五组一民房发生火灾，造成1人死亡，直接经济损失约10万元。

2024年4月30日，中共四川省委农村工作领导小组办公室印发《2024年四川省乡村建设行动推进方案》，提出提升乡村应急防灾能力，加强标准规范，深入实施乡村振兴标准化行动，研究建立乡村建设标准体系，推进乡村建设领域行业标准研制。本标准主要是探索农村地区消防管理的通用要求，以提升农村地区消防安全标准化管理水平，改善农村消防安全状况，提升村民消防安全意识，构筑农村平安“防火墙”，为建设现代化新农村提供必要的保障和要求。

### 三、标准编制原则

标准按照《中华人民共和国标准化法》及其《实施细则》《标准化工作导则第1部分：标准化文件的结构和起草规则》

(GB/T1.1-2020)进行本标准的制订工作。从专业的角度上,要求与《中华人民共和国消防法》《四川省消防条例》等法律法规以及《建筑防火通用规范》(GB55037)、《建筑设计防火规范》(GB50016)、《建筑灭火器配置设计规范》(GB50140)、《建筑内部装修设计防火规范》(GB50222)、《农村防火规范》(GB50039)等现行技术标准和规范性文件要求基本保持一致,且符合达州农村地区消防安全管理的工作实际,确保条文能够执行到位;从使用角度上,要求条文制定具备可操作性和针对性,有利于指导农村地区各类生产生活,有利于保障人员疏散和灭火救援工作。

#### **四、标准起草过程**

##### **(一) 前期调研**

2024年1月-2024年5月,标准草案编制阶段。由达州市消防救援支队牵头成立编制小组,制定了编制工作方案,明确了人员分工,开始标准的起草工作。标准起草前编制小组广泛收集国内相关法律法规、部门规章和标准文献等资料,对全市农村地区消防安全现状开展调研,在充分了解全市农村地区实际情况、现实需求和问题成因后,明确了编制工作重点和进程安排。编制小组通过认真研究,提取国家标准规范、行业标准以及部分省市地方标准相关条款,对可采用的部分进行多次讨论和论证,确定了标准制定原则、标准框架、标准基本内容,完成了标准草案起草工作,并向达州市市场监督管理局申请标准立项。

##### **(二) 标准起草**

2024年6月-2024年10月，标准征求意见稿编制阶段。达州市市场监督管理局下达地方标准立项通知后，在达州市消防救援支队的牵头组织下，标准编制组开展深入调研工作，并在全市消防救援队伍内部、各有关单位听取意见和建议，经多番讨论修改形成工作组讨论稿。继而将该讨论稿和编制说明向全市各县（市、区）人民政府、各管委会、各相关职能部门等单位进行意见征求，结合意见征求反馈情况，标准编制组召开讨论会，对标准草案内容进行修改完善，形成本标准征求意见稿。

### （三）标准征求意见

为使该标准更具可操作性、实用性，标准起草工作组将《达州市农村消防安全管理规范》（征求意见稿）发向达州市内相关主管单位征求意见，组织相关管理部门、业务专家、标准化专家等召开标准研讨会。市市场监督管理局在官网上向社会公开征集意见。标准编制小组根据收集的意见与建议，提出修改方案，进一步修改完善标准，形成标准送审稿。

### 五、采用国际标准和国外先进标准的程度

经查询，目前没有了解到与本标准相关的国际、国外同类标准，因而没有采用国际、国外标准。

### 六、与有关法律、法规和强制性国家标准、行业标准的关系

本标准与现行相关法律、法规和强制性国家标准无冲突之处。

### 七、重大分歧意见的处理经过和依据

本标准在制定过程中未出现重大意见分歧。

## **八、作为强制性国家标准或推荐性标准的建议**

根据《中华人民共和国标准化法》第二条规定，地方标准是推荐性标准。

## **九、贯彻标准的要求、措施和建议**

标准的制定，将使本市农村地区消防安全管理有章可依，能够有效遏制和减少农村地区火灾事故的发生。标准发布后，在全市组织开展专题宣贯培训活动，营造贯彻标准的良好氛围，促进各相关单位和个人准确理解、掌握和执行标准。同时，在使用过程中不断积累总结，听取意见和建议，使本标准在实践过程中不断得到优化。

## **十、废止现行有关标准的建议**

无。

## **十一、其他应予以说明的事项**

无。

